



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat "Creditul fermierului", în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 346 din 09.10.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1095/09.10.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului”, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, cu modificările ulterioare.

Potrivit **Notei de fundamentare**, *„din creditul non-revolving contractat în cadrul programului se pot utiliza sume inclusiv pentru rambursarea de rate datorate pentru alte credite/linii de credite/finanțări tip leasing contractate de beneficiarii schemei de ajutor de stat, numai dacă destinația acestor finanțări este în strânsă legătură cu activitatea desfășurată de beneficiar în sectorul producției agricole, eligibili fiind doar beneficiarii care prezintă Procese-verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole pentru anul 2024 stabilite de comisiile de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole, din care rezultă că este afectată minim 50% din suprafața exploatată, grad de calamitare reprezentând media gradului de calamitare a culturilor agricole înscrise în procesele verbale de constatare, inclusiv în cazul în care aceștia sunt încadrați în categoria D și E în baza de date a Centralei Riscului de Credit”*.

De asemenea, în proiect se propun măsuri prin care să se acorde beneficiarilor eligibili și un ajutor de stat sub forma de garanție de până la 100% din valoarea finanțării, pentru creditele non-revolving, astfel cum sunt definite la art. 3 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2024, cu modificările ulterioare. Aceste garanții sunt acordate de către Fondul de Garantare a Creditului Rural IFN S.A. din sumele puse la dispoziție de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020, POPAM 2014-2020, precum și Planului Strategic PAC 2023-2027, pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, aprobată cu modificări prin Legea nr. 289/2013, cu modificările și completările ulterioare.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Semnalăm că este necesară evidențierea cu mai multă claritate și temeinicie a consecințelor negative care s-ar produce în cazul neadoptării măsurilor propuse în regim de urgență, întrucât în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat constant că nu este suficient să se demonstreze rațiunea, necesitatea, oportunitatea și utilitatea reglementării¹.

Totodată, în raport de soluțiile legislative preconizate, este necesară solicitarea avizului băncii centrale, conform art. 3 alin. (2) din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările ulterioare.

4. La **titlu**, pentru rațiuni normative, cuvântul „Urgență” se va scrie cu literă mică, observație valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

5. La **preambul**, la **al treilea paragraf**, pentru o redactare specifică stilului normativ, în locul expresiei „este necesar ca statul să ia urgent măsuri” se va scrie sintagma „este necesar ca **Guvernul** să ia măsuri”.

La **al optulea paragraf**, pentru aceleași considerente, expresia „în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024” se va înlocui cu sintagma „în baza **prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024 privind aprobarea schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului”, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, precum și pentru modificarea art. 12 alin. (1) din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, cu modificările ulterioare”**”.

6. La **articolul unic, partea introductivă**, pentru rațiuni normative, recomandăm scrierea expresiei „Monitorul Oficial al României, partea I, nr.118/2024” sub forma „Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr. 118 din 9 februarie 2024**”.

7. La **articolul unic, pct. 1, la textul art. 3 lit. b)**, subliniem că dispozițiile preconizate sunt de natură a crea un regim juridic privilegiat pentru anumiți creditori, fiind susceptibile de a aduce atingere prevederilor art. 16 din Constituție. Astfel, prin aceste măsuri, se

¹ Decizia Curții Constituționale nr. 859/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2015 privind stabilirea destinației unor bunuri imobile confiscate, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 103 din 10 februarie 2016.

instituie posibilitatea pentru o categorie de beneficiari - producătorii agricoli - de a utiliza creditul acordat, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2024, pentru achitarea și a altor credite/linii de credit/finanțări tip leasing financiar sau operațional, precum și a unor datorii restante, fără individualizarea unor criterii de natură a justifica diferența de tratament.

Potrivit jurisprudenței constante a Curții Constituționale, situațiile în care se află anumite categorii de persoane trebuie să difere în esență pentru a se justifica deosebirea de tratament juridic, iar această deosebire de tratament trebuie să se bazeze pe un criteriu obiectiv și rațional².

Referitor la **teza a doua a lit. b)**, în formularea actuală, ar rezulta că se prevede o nouă destinație a creditului, efectul fiind o posibilă novare a obiectului contractelor de credit vizate, de la finanțarea capitalului de lucru, la plata datoriilor restante și rambursarea ratelor aferente altor credite/linii de credit/finanțări de tip leasing sau operațional, fără acordul creditorilor. Din perspectiva acestora din urmă, norma propusă poate genera afectarea libertății de voință, deoarece noua destinație a sumelor de bani obținute din creditele aflate în derulare este introdusă în raportul contractual prin norme la nivel de lege, fiind astfel incidente prevederile art. 53 din Constituție.

În plus, se pot crea premisele lipsei capitalului de lucru în viitor, o dată ce situația de fapt generată de secetă ar fi depășită, aspect care poate conduce la o creștere a costurilor asigurate de către stat, astfel cum se prevede și în Adresa Ministerului Justiției nr. 2/64476/2024.

Totodată, noțiunile de „*afectare a minim 50% din suprafața exploatată*” și „*destinația finanțării în strânsă legătură cu activitatea desfășurată de beneficiar*” nu sunt definite corespunzător, ceea ce poate conduce la o aplicare neunitară a acestora.

Precizăm că exigențele de tehnică legislativă interzic folosirea parantezelor pentru redarea unor informații prezentate în susținerea unei idei juridice primare, astfel încât, propunem eliminarea lor.

8. La pct. 5, partea dispozitivă, pentru considerente de ordin normativ, expresia „și va avea următorul cuprins:” se va reda sub forma „**cu următorul cuprins:**”.

La **alin. (1)**, pentru rațiuni normative, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013, se va insera expresia „**aprobată cu modificări prin Legea nr. 289/2013**”.

² A se vedea, în acest sens, Decizia nr. 86/2003, Decizia nr. 476/2006, Decizia nr. 573/2011, Decizia nr. 366/2014 etc.

La **alin. (2)**, pentru rigoare gramaticală, textul va debuta, astfel:
„**(2) Costul aferent ajutorului sub formă de garanție (...)**”.

Totodată, pentru corectitudine, partea finală a enunțului va fi reformulată, astfel „din **Comunicarea Comisiei Cadrul temporar de criză și de tranziție pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei 2023/C 101/03**”.

La **alin. (3)**, pentru uzitarea unei exprimări specifice stilului normativ, propunem ca textul „conform art. 7 alin. (2)” să fie redactat sub forma „**potrivit dispozițiilor art. 7 alin. (2)**”.

9. În ceea ce privește soluția legislativă preconizată pentru **partea dispozitivă a pct. 6**, cea care prevede introducerea **alin. (4)**, la art. 11, subliniem că, în acord cu rigorile tehnicii legislative, aceasta nu se poate materializa în maniera prezentată.

Astfel, actuala normă de la **alin. (4)** al art. 11, trebuie să fie constituită într-un articol distinct, numerotat cu cifră romană, respectiv, „**Art. II**”, urmând ca actualul „Articol unic” să devină „**Art. I**”.

Astfel, **art. II** va fi redactat, astfel:

„**Art. II.** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 88/2024 privind aprobarea Procedurii de acordare și plată a ajutoarelor de stat în cadrul schemei de ajutor de stat „Creditul fermierului”, cu modificările ulterioare, va fi modificat în mod corespunzător”.

În considerarea observațiilor de mai sus, **pct. 6** va fi reformulat, după cum urmează:

„**6.** La articolul 11, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (3), cu următorul cuprins:”.

În textul prevăzut pentru **art. 11 alin. (3)**, pentru o redactare specifică normelor de tehnică legislativă, propunem ca expresia „alineatul (1)”, să fie scrisă, astfel „**alin. (1)**”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1020/09.10.2024